



**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI
DPF018003 UFFICIO CONTRATTI E TETTI EROGATORI PRIVATI DELLA RETE TERRITORIALE**

DRG. n. 809 del 20/12/2022

OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO PER L'ACQUISTO, NEL TRIENNIO 2022-2024, DI PRESTAZIONI SANITARIE DI PSICORIABILITAZIONE



Direzione Generale della Regione

DRG009 Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale

Riunione di Giunta del:	20/12/2022	
Presidente:	MARCO MARSILIO	
Componenti della Giunta:	DANIELE D'AMARIO	PRESENTE
	EMANUELE IMPRUDENTE	PRESENTE
	GUIDO QUINTINO LIRIS	PRESENTE
	MARCO MARSILIO	PRESENTE
	NICOLA CAMPITELLI	PRESENTE
	NICOLETTA VERI	PRESENTE
	PIETRO QUARESIMALE	ASSENTE



DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI
DPF018003 UFFICIO CONTRATTI E TETTI EROGATORI PRIVATI DELLA RETE
TERRITORIALE

APPROVAZIONE SCHEMA DI CONTRATTO PER L'ACQUISTO, NEL
OGGETTO: TRIENNIO 2022-2024, DI PRESTAZIONI SANITARIE DI
PSICORIABILITAZIONE

VISTA la DGR n. 499/2022 del 31/08/2022 "*Erogatori Privati Accreditati per prestazioni di psicoriabilitazione. Approvazione tetti di spesa per il triennio 2022-2024 ed ulteriori provvedimenti*" la quale la Giunta Regionale ha:

-preso atto dell'avvio del procedimento per la conclusione degli accordi di cui all'art. 8 quinquies del D.Lgs. n. 502/1992 per l'acquisto di prestazioni psicoriabilitative;

-definito la spesa massima che, nel triennio considerato, potrà essere sostenuta dal SSR;

-determinato, in relazione agli operatori economici ivi indicati e alle condizioni specificate, i budget teoricamente attribuibili nel triennio 2022-2024;

-condizionato la conclusione dei contratti alla verifica della ricorrenza, in favore delle strutture aventi titolo, dei requisiti stabiliti a livello normativo e contrattuale;

-demandato ad un successivo provvedimento l'approvazione dello schema negoziale e la definizione del procedimento di relativa sottoscrizione;

CONSIDERATO che, in sua attuazione,

-in data 29/08/2022 con prot. n. 11642/22, il Dipartimento Sanità ha rimesso alla Giunta regionale la proposta di deliberazione "*Contrattazione 2022-2024: "Definizione linee negoziali per l'acquisto da strutture private accreditate dell'area territoriale di prestazioni di psicoriabilitazione"*", con cui è stato approvato lo schema contrattuale da rimettere agli erogatori privati di cui alla DGR n. 499/2022 per le eventuali osservazioni;

-in data 5/09/2022 il Servizio Assistenza Atti del Presidente e della Giunta Regionale del Dipartimento regionale della Presidenza ha annotato il provvedimento proposto ritenendolo

confliggente con le disposizioni introdotte dall'intervenuta L n. 118/2022 in materia di selezione degli operatori da ammettere alla negoziazione;

-il 16/09/22, con prot n. 12571/22 il Dipartimento Sanità ha proposto la deliberazione "*Modifiche introdotte in materia di accordi contrattuali ex art. 8 quinquies del D.Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii. dalla L. n. 118/2022. Disposizioni*" che, prendendo atto del sistema ridelineato dall'art 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii., ha:

✓demandato all'Agenzia Sanitaria della Regione Abruzzo (ASR) l'istituzione di specifici tavoli tecnici a composizione mista regionale/aziendale, per la definizione, anche con il supporto dell'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari regionali (AGENAS), della disciplina regionale attuativa e di dettaglio delle disposizioni programmatiche introdotte dall'intervenuta L. n. 118/2022 in materia di accordi contrattuali a modifica del D.Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii.;

✓disposto, in attesa della ridefinizione del vigente quadro regolatorio regionale, in relazione a tutte le Aree di assistenza, la conclusione dei procedimenti di determinazione dei tetti di spesa di approvazione degli specifici schemi negoziali;

-in attesa dell'approvazione della suddetta proposta deliberativa, al fine della rapida conclusione dei nuovi rapporti contrattuali, il medesimo Dipartimento, per ottimizzare le tempistiche procedurali, con nota agli atti d'ufficio prot. n. RA/339527/22 del 20/09/2022, ha avviato con gli erogatori privati di cui alla già detta DGR 499/2022 l'interlocuzione sui contenuti dello schema di accordo negoziale discendente anche dalle osservazioni e dai suggerimenti proposti dalle AASSLL come da comunicazione conservate agli atti d'ufficio;

- in data 14 novembre 2022, la Dirigente del Servizio Assistenza atti del Presidente e della Giunta regionale ha annotato la suddetta proposta deliberativa evidenziando *che la proposta di delibera dovrebbe contenere un doppio livello di regolarizzazione: da una parte, dovrebbe prendersi atto delle intervenute scadenze contrattuali e della necessità di disciplinare lo svolgimento dei rapporti sanitari e delle prestazioni sanitarie in essere; d'altra parte, al fine di dare sollecito corso all'attuazione della norma in parola, dovrebbe essere puntualizzato il mandato conferito all'agenzia sanitaria regionale ovvero ad altro soggetto al fine di rendere il prima possibile operante, anche sul livello regionale, la normativa nazionale. Pare che possano essere superate, sempre a sommosso parere della scrivente, i rilievi formulati dalla dirigente proponente a mente dei quali non ci sarebbe immediata precettività della norma di legge. Invero, le modalità di cui al Decreto ex art. 8 quater, comma 7 cui l'art. 8 quinquies del Dlgs 502 rimanda, sebbene non attuato, rappresentano solo uno dei parametri a mente dei quali si svolgerebbero le valutazioni comparative di cui alla prima parte del cennato articolo 8 quinquies. Tale prospettiva, se da un lato consente di ricondurre a legittimità e regolarità l'attuale svolgimento delle prestazioni sanitarie, dall'altro consente di procedere in maniera sollecita, spedita ed efficace allo svolgimento delle attività preordinate all'attuazione della legge. Invece, in difetto di un mandato puntuale in favore dell'agenzia sanitaria regionale – si sottolinea - nella prossima annualità si verserebbe nella medesima situazione attuale, non potendo ancora trovare applicazione la normativa richiamata. Quanto sopra sul rilievo che la recente normativa legge n. 118 del 2022 entrata in vigore lo scorso 25 agosto 2022, pare porre in maniera immediatamente precettiva l'individuazione di operatori economici per tramite di procedure trasparenti mediante oggettivi criteri di selezione. Al fine di dare immediata attuazione alla norma richiamata, la scrivente ha ritenuto opportuno proporre quantomeno un maggior dettaglio del mandato conferito all'ASR ovvero ad altro soggetto, ovvero*

allo stesso Dipartimento regionale (da parte della Giunta regionale) affinché si possa svolgere ogni attività prodromica preliminare e necessaria per l'individuazione di criteri oggettivi che consentano lo svolgimento delle procedure richieste dalla norma. Ferma resta, naturalmente, la necessità di dover regimentare e regolarizzare l'attuale svolgimento ed esecuzione delle prestazioni sanitarie da parte degli operatori economici individuati e allo stato già operanti”

VISTA la Deliberazione n. 684/22 del 16/11/2022, presentata in considerazione delle annotazioni relative alla proposta deliberativa prot n. 1257/22, con cui la Giunta, ha:

-demandato all’Agenzia Sanitaria della Regione Abruzzo (ASR) l’istituzione di specifici tavoli tecnici a composizione mista regionale/aziendale, per la definizione, anche con il supporto dell’Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari regionali (AGENAS), della disciplina regionale attuativa e di dettaglio delle disposizioni programmatiche introdotte dall’intervenuta L. n.118/2022 in materia di accordi contrattuali per la definizione, in relazione alle diverse aree di assistenza dei criteri di selezione dei contraenti di cui all’art. 8 quinquies del D.Lvo n. 502/1992 e ss.mm.ii. all’approvazione del decreto di cui al precedente art. 8 quater comma 7 e di ogni ulteriore aspetto funzionale all’attuazione del sistema di reclutamento programmato dal legislatore nazionale;

-*medio tempore*, dato mandato al Dipartimento Sanità di concludere, in relazione a tutte le Aree di assistenza, i procedimenti di contrattualizzazione per l’acquisito di prestazioni sanitarie dalle strutture private accreditate;

VISTO il documento tecnico - definito dai Direttori dei Dipartimenti di Salute Mentale delle AASSLL, dai Responsabili dei CCSSMM e della REMS – che dettaglia le modalità di presa in carico da parte delle Strutture Riabilitative Psichiatriche private accreditate, di utenti con pericolosità sociale(All.to 1);

RITENUTO necessario definire percorsi omogenei e trasparenti di presa in carico e di allocazione dei suddetti pazienti stabilendo, correlativamente, periodiche attività di rivalutazione delle relative necessità assistenziali a tutela dell’appropriatezza delle prestazioni sanitarie erogate e della corretta finalizzazione delle risorse a carico del sistema sanitario regionale;

PRECISATO che le relative disposizioni trovano applicazione con decorrenza 01 gennaio 2023;

RIBADITA la responsabilità dei competenti Dipartimenti di Salute Mentale d’intesa con la REMS di Barete, di assicurare le dimissioni in regime protetto di tali pazienti e la loro presa in carico da parte delle strutture psico-riabilitative accreditate nonché di procedere ad ogni valutazione clinica , anche sotto il profilo del Piano terapeutico più adeguato a garantire che presso le strutture ospitanti detti pazienti seguano l’appropriato percorso riabilitativo, procedendo, in questo senso, anche alla rivalutazione dei pazienti in carico;

RICHIAMATO, l'art. 7 della L.R. 32 del 31.7.2007 e ss.mm.ii. "*Attività di vigilanza sul possesso dei requisiti di accreditamento istituzionale*" che, al comma 4:

-lett. c): prevede la revoca dell'accREDITAMENTO nel caso di erogazione per due annualità, nel periodo di validità dell'accordo contrattuale, di prestazioni - delle quali è comunque vietata la remunerazione - eccedenti nella misura massima del 5% il programma preventivamente concordato e sottoscritto nell'accordo stesso;

- lett. d): prevede la revoca dell'accREDITAMENTO nel caso di inadempimento grave degli obblighi contrattuali (dettagliatamente riportati all'art. 17 "*Risoluzione del contratto*" dello schema contrattuale allegato);

TENUTO CONTO dei provvedimenti regionali che disciplinano i regimi tariffari delle Prestazioni sanitarie psicoriabilitative:

-DGR 877/2001 recante "*Modificazioni alla Deliberazione di Giunta Regionale n. 187 del 23/02/2000 - Determinazione delle tariffe massime delle strutture residenziali riabilitative psichiatriche*" e DCA 10/2016 ;

-DGR n. 971/2018 "*Pazienti socialmente pericolosi in carico a strutture psico-riabilitative autorizzate ed accreditate con il SSR*" e note ASR prot. n.1039 del 5/07/2017 e prot. n. 526 del 28/04/2022;

VISTE le disposizioni nazionali e regionali di settore in materia di fatturazione elettronica ed in particolare il D.M. 3 aprile 2013 n.55 recante "*Regolamento in materia di emissione, trasmissione e ricevimento della fattura elettronica da applicarsi alle amministrazioni pubbliche ai sensi dell'articolo 1, commi da 209 a 213, della legge 24 dicembre 2007, n. 244*" e la Determinazione dirigenziale DPF012/14 del 31/03/2016;

VISTA, inoltre, la Delibera dell'ANAC n. 371 del 27 luglio 2022 (pubblicata su Gazzetta Ufficiale n. del 12 agosto 2022, n.188) "*Nuovo aggiornamento della Determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 recante Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi dell'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136, già aggiornata con delibera n. 556 del 31 maggio 2017*" che ha stabilito di applicare la disciplina in materia di tracciabilità anche alle prestazioni socio sanitarie e di ricovero erogate da strutture accreditate con il servizio sanitario secondo le disposizioni nazionali e regionali in materia;

VISTA la DGR n. 124 del 04/03/2020 "*Adozione documento "Disposizioni per le Aziende Sanitarie regionali per la fatturazione e trasmissione relativi documenti contabili da parte delle strutture private accreditate, per le prestazioni di cui al D.Lgs 502/92"*";

TENUTO CONTO dell'incontro del 16/11/2022 con le Organizzazioni Sindacali dei lavoratori del settore Sanità in occasione del quale:

-sono state acquisite le criticità derivanti dall'applicazione dello schema contrattuale vigente (personale, tariffe, aggiornamento requisiti di autorizzazione ed accreditamento) e sono state individuate le possibili soluzioni migliorative;

-è stata condivisa la necessità di istituire un "tavolo di confronto" sulle criticità rilevate a tutela dei lavoratori;

STABILITO che, con specifico provvedimento giuntale, verranno puntualizzati i termini e le modalità operative per concretizzare un rapporto sinergico permanente con le Organizzazioni Sindacali;

VISTO lo schema di contratto per l'acquisto, nel triennio 2022-2024, di prestazione di psicoriabilitazione, allegato al presente provvedimento quale parte costitutiva ed integrante (All.to 2), definito in considerazione:

-delle osservazioni espresse dalle AASSLL, pervenute nell'ambito dell'interlocuzione avviata con note prot RA/116274 del 24/03/2022 e prot. n. RA/01555479/22 del 21/04/2022, agli atti d'ufficio;

-delle osservazioni pervenute dalle OOSS dei lavoratori, agli atti d'ufficio, pervenute all'esito dell'incontro svolto presso il Dipartimento Sanità in data 16/11/2022;

-delle osservazioni e dei rilievi espressi dagli operatori economici di cui alla DGR n. 499/2022, agli atti d'ufficio, prot. n. RA 363382 del 29/09/2022, prot n. RA 382580 del 3/10/2022, prot. n. RA 382559 del 3/10/2022 e. prot. n. 117/22/DA del 28/09/2022 oggetto di specifica istruttoria le cui risultanze sono sinteticamente descritte nella scheda costituente Allegato 3 del presente provvedimento;

STABILITA la seguente procedura di conclusione degli accordi contrattuali:

-la proposta di contratto in formato pdf/a, redatta in conformità all'allegato schema contrattuale e secondo le indicazioni che verranno diramate con circolare ad hoc, sarà sottoposta per la sottoscrizione digitale al Direttore Generale della ASL territorialmente competente che provvederà a comunicare le motivazioni della eventuale mancata sottoscrizione;

-la firma del contratto da parte del Direttore Generale attesterà la conclusione, con esito positivo, delle verifiche preliminari funzionali alla stipula del contratto;

-successivamente all'acquisizione della firma del contratto da parte delle altre AASSLL regionali, si provvederà alla trasmissione del documento all'erogatore ed infine al Presidente della Giunta regionale la cui

sottoscrizione concluderà l'iter procedimentale;

PRECISATO che nei confronti degli erogatori privati che non provvederanno a sottoscrivere il contratto troveranno applicazione le disposizioni di cui al D.Lgs.502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

VISTA la nota prot. n. RA 132734/22 del 5/04/2022 con cui il Direttore del Dipartimento Sanità ha chiesto all'Agenzia Sanitaria Regionale di verificare il vigente Manuale di autorizzazione di cui alla DGR 591/P del 2008 e ss.mm.ii. con specifico riferimento ai requisiti organizzativi e di personale stabiliti per le strutture residenziali;

PRECISATO che i contenuti del presente provvedimento potranno essere rivisti in considerazione delle risultanze dell'analisi demandata all'ASR, anche in relazione agli specifici e relativi regimi tariffari, previa verifica della relativa sostenibilità economico - finanziaria per il FSR e per il bilancio regionale;

PRECISATO che dal presente atto non derivano oneri di spesa per il bilancio regionale;

RILEVATO, per le motivazioni espresse in premessa, che il presente provvedimento riveste carattere di urgenza;

PRECISATO, altresì, che verrà posto in essere quanto necessario al rispetto degli obblighi di pubblicità di cui al D.Lgs 33/2013 e ss.mm.ii;

DATO ATTO che il Direttore del Dipartimento Sanità ha attestato che il presente provvedimento non contiene dati non pubblicabili e pertanto è integralmente assoggettato alle disposizioni di cui alla D.lgs. n. 33/20013 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";

VISTA la L.R. 14/09/1999n. 77 (Norme in materia di organizzazione e rapporti di lavoro della Regione Abruzzo);

DATO ATTO che il Dirigente del Servizio e il Direttore del Dipartimento, ai sensi degli artt. 23 e 24 della L.R. n. 77/99 e ognuno per la parte di competenza, con la sottoscrizione del presente atto hanno espresso il proprio parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica ed amministrativa e alla legittimità dello stesso;

A VOTI ESPRESSI NELLE FORME DI LEGGE

DELIBERA

per le motivazioni specificate in premessa, che qui si intendono integralmente trascritte e approvate

1. **di approvare** il documento tecnico che dettaglia le modalità di presa in carico da parte delle Strutture Riabilitative Psichiatriche private accreditate, di utenti con pericolosità sociale(All.to 1);
2. **di precisare** che le relative disposizioni trovano applicazione con decorrenza 01 gennaio 2023
3. **di ribadire** la responsabilità dei competenti Dipartimenti di Salute Mentale d'intesa con la REMS di Barete, di assicurare le dimissioni in regime protetto di tali pazienti e la loro presa in carico da parte delle strutture psico-riabilitative accreditate nonché di procedere ad ogni valutazione clinica , anche sotto il profilo del Piano terapeutico più adeguato a garantire che, presso le strutture ospitanti, detti pazienti seguano l'appropriato percorso riabilitativo, procedendo, in questo senso, anche alla rivalutazione dei pazienti in carico;
4. **di approvare** lo schema di contratto per l'acquisto, nel triennio 2022-2024, di prestazione di psicoriabilitazione, allegato al presente provvedimento quale parte costitutiva ed integrante (All.to 2), definito in considerazione:
 - delle osservazioni espresse dalle AASSLL, agli atti d'ufficio, pervenute nell'ambito dell'interlocuzione avviata con note prot RA/116274 del 24/03/2022 e prot. n. RA/01555479/22 del 21/04/2022;
 - delle osservazioni pervenute dalle OOSS dei lavoratori, agli atti d'ufficio, pervenute all'esito dell'incontro svolto presso il Dipartimento Sanità in data 16/11/2022;
 - delle osservazioni e dei rilievi espressi dagli operatori economici di cui alla DGR n. 372/2022, agli atti d'ufficio, prot. n. RA 363382 del 29/09/2022, prot n. RA 382580 del 3/10/2022, prot. n. RA 382559 del 3/10/2022 e. prot. n. 117/22/DA del 28/09/2022 oggetto di specifica istruttoria le cui risultanze sono sinteticamente descritte nella scheda costituente Allegato 3 del presente provvedimento;
5. **di stabilire** la seguente procedura di conclusione degli accordi contrattuali:
 - la proposta di contratto in formato pdf/a, redatta in conformità all'allegato schema contrattuale e secondo le indicazioni che verranno diramate con circolare ad hoc, sarà sottoposta per la sottoscrizione digitale al Direttore Generale della ASL territorialmente competente che provvederà a comunicare le motivazioni della eventuale mancata sottoscrizione;
 - la firma del contratto da parte del Direttore Generale attesterà la conclusione, con esito positivo, delle verifiche preliminari funzionali alla stipula del contratto;

-successivamente all'acquisizione della firma del contratto da parte delle altre AASSLL regionali, si provvederà alla trasmissione del documento all'erogatore ed infine al Presidente della Giunta regionale la cui sottoscrizione concluderà l'iter procedimentale;

6.di precisare che nei confronti degli erogatori privati che non provvederanno a sottoscrivere il contratto troveranno applicazione le disposizioni di cui al D.Lgs.502/92 e successive modificazioni ed integrazioni;

7.di precisare che la conclusione dei contratti resterà in ogni caso subordinata alla verifica della ricorrenza, in favore delle strutture, dei requisiti stabiliti a livello normativo e contrattuale;

8.di notificare la presente deliberazione alle AASSLL e agli erogatori privati accreditati ammessi alla negoziazione;

9.di precisare che dal presente atto non derivano oneri di spesa per il bilancio regionale e per il FSR;

10.di procedere alla pubblicazione su BURAT e sul sito ufficiale della Regione Abruzzo, curandone la trasmissione ai competenti Servizi del Dipartimento Sanità ed ai Ministeri affiancanti il Piano di Rientro.



**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI
DPF018003 UFFICIO CONTRATTI E TETTI EROGATORI PRIVATI DELLA RETE TERRITORIALE**

RIEPILOGO FIRME PROPOSTA DI DELIBERA

ESTENSORE
Alessandra Persiani
(Firmato elettronicamente)

RESPONSABILE UFFICIO
Alessandra Persiani
(Firmato elettronicamente)

DIRIGENTE
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI
Rosaria Di Giuseppe
(Firmato digitalmente)

DIRETTORE
DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
Claudio D'Amario
(Firmato digitalmente)

ASSESSORE
A05 Segreteria Assessore Salute, Famiglia e Pari Opportunita'
Nicoletta Veri
(Firmato digitalmente)



RIEPILOGO ALLEGATI PARTE INTEGRANTE

Nome allegato: ALLEGATO 1_.pdf
Impronta DAB7909FB631C84F3385530DC9CC5ABE4CDF99D8A690A06DB268855DD0C43652

Nome allegato: ALLEGATO 2.pdf
Impronta 5AA90653673FBF81204C61EE1DD6978A2035B20BC92538DC7B201D81CD7DD967

Nome allegato: ALLEGATO 3.pdf
Impronta 0644902CFD795CC9CF333BC9CB8EC4DB83C36FDA71F6E1C3A44FB372810BD077



RIEPILOGO FIRME DELIBERA

**DPF DIPARTIMENTO SANITA' PESCARA
DPF018 SERVIZIO ACCREDITAMENTO E ACCORDI CONTRATTUALI
DPF018003 UFFICIO CONTRATTI E TETTI EROGATORI PRIVATI DELLA RETE TERRITORIALE**

(Firmato digitalmente da)
MARCO MARSILIO

Data: 21/12/2022 19:18:32
Nr. di serie certificato: 7164037438631404643

(Firmato digitalmente da)
DANIELA VALENZA

Data: 21/12/2022 20:00:48
Nr. di serie certificato: 7714802313482283681