



GIUNTA REGIONALE

**DIPARTIMENTO INFRASTRUTTURE - TRASPORTI - DPE
SERVIZIO GENIO CIVILE - PESCARA - DPE015
UFFICIO ESPROPRI, CE.RE.MO.CO., C.R.T.A. - L'AQUILA - DPE015003**

**C.R.T.A.
COMITATO REGIONALE TECNICO AMMINISTRATIVO
SEZIONE LAVORI PUBBLICI
- L.R. 02/12/2011, n° 40 -**

ADUNANZA DEL 10/12/2020

PARERE N° 12

ARGOMENTO

Provincia di Pescara. Masterplan Regione Abruzzo.
PSRA/68-01. Realizzazione Parco Didattico del Lavino. Area
territoriale Comuni di: Abbateggio, Scafa, Lettomanoppello,
Roccamorice. Progetto Esecutivo.

RELATORI

Dott. Ing. Totaro
Dott. Arch. Borrone
Dott. Arch. Di Federico
Geom. Bottone
Dott. Geol. Tullo
Dott. Avv. Mastrangelo
Dott. Ing. Cerroni

IL COMITATO

**Riunito in modalità video-conferenza tramite sistema Skype all'indirizzo:
<https://join.skype.com/c8XxDhyHScU8>**

VISTO il D.P.R. 08/06/2001 n. 327 – *Testo unico in materia di espropriazioni per pubblica utilità e s.m.i.*;

VISTO il D.Lgs. 03/04/2006 n. 152 – *Norme in materia ambientale e s.m.i.*;

VISTO il D.Lgs. 09/04/2008, n. 81 – *Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro e s.m.i.*;

VISTO il D.P.R. 05/10/2010 n. 207 – *Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 nelle parti attualmente in vigore*;

VISTO il D.Lgs. 18/04/2016 n. 50 – *Nuovo Codice dei contratti pubblici e s.m.i.*;

VISTO il D.M. 07/03/2018 n. 49 – *Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione*;

VISTA la L. 14/06/2019 n. 55 – *Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici*;

VISTA la L.R. 08/01/1993 n. 3 – *Norme per il trasferimento agli Enti locali dei beni ed opere realizzate con finanziamenti straordinari erogati alla Regione e s.m.i. con Deliberazione di Giunta Regionale n. 101 del 21/02/2003*;

VISTA la L.R. 02/12/2011 n. 40 – *Norme per l'organizzazione e il funzionamento del Comitato Regionale Tecnico Amministrativo - Sezione Lavori Pubblici*;

VISTA la L.R. 04/07/2019 n. 15 – *Disposizioni in materia di tutela delle prestazioni professionali e di equo compenso*;

VISTA la D.G.R. 19/04/2016 n. 229 – *Masterplan Abruzzo - Patti per il Sud. Approvazione di strategie di interventi operativi verificati su base progettuale per lo sviluppo e la crescita della Regione Abruzzo. Approvazione della elaborazione definitiva del Masterplan Abruzzo*;

VISTA la D.G.R. 25/06/2016 n. 402 – *Masterplan Abruzzo - Individuazione dei Soggetti attuatori dei 77 interventi del - Patto per l'Abruzzo - ed individuazione del Responsabile Unico per l'Attuazione del Masterplan, nonché altri soggetti necessari per la verifica, il controllo ed il monitoraggio del Patto*;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri 31/01/2020 – *Dichiarazione dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili (GU n. 26 del 1-2-2020)*;

VISTO il D.L. 23/02/2020 n. 6 – *Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. (GU Serie Generale n. 45 del 23-02-2020)*, convertito con modificazioni dalla L. 05/03/2020, n. 13 (*GU n. 61 del 9-03-2020*);

VISTA la L.R. 06/04/2020 n. 9 – *Misure straordinarie ed urgenti per l'economia e l'occupazione connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19* (pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 44 del 07/04/2020 ed entrata in vigore il 08/04/2020);

VISTI i Protocolli condivisi del Ministro Infrastrutture e Trasporti di regolamentazione per il contenimento della diffusione del COVID-19 nei cantieri edili, emessi in data 19/03/2020 e 24/04/2020;

VISTO il D.P.C.M. 26/04/2020 – *Ulteriori disposizioni attuative del decreto-legge 23 febbraio 2020, n. 6, recante misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, applicabili sull'intero territorio nazionale. (GU n. 108 del 27-4-2020)*, con particolare riferimento all'Allegato n. 7;

VISTA la D.G.R. 07/05/2020 n. 248 – *Nuovo Prontuario: "Prezzi Informativi delle Opere Edili nella Regione Abruzzo". Approvazione prospetto: Appendice COVID-19 al Prezzario Abruzzo 2020 secondo l'Art. 5, co. 6, della L.R. 06/04/2020 n. 9*;

VISTO il D.L. 16/07/2020 n. 76 – *Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale (GU Serie Generale n. 178 del 16-07-2020, Suppl. Ordinario n. 24)*;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri 29/07/2020 – *Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili (GU Serie Generale n. 190 del 30-07-2020)*;

VISTA la Delibera del Consiglio dei Ministri 07/10/2020 – *Proroga dello stato di emergenza in conseguenza del rischio sanitario connesso all'insorgenza di patologie derivanti da agenti virali trasmissibili (GU Serie Generale n. 248 del 07-10-2020)*;

VISTO il D.L. 07/10/2020 n. 125 – *Misure urgenti connesse con la proroga della dichiarazione dello stato di emergenza epidemiologica da COVID-19 e per la continuità operativa del sistema di allerta COVID, nonché per l'attuazione della direttiva (UE) 2020/739 del 3 giugno 2020. (GU Serie Generale n. 248 del 07-10-2020)*;

VISTO l'Atto di Convenzione stipulato in data 10/11/2016 tra il Concedente: Regione Abruzzo ed il Soggetto Attuatore: Provincia di Pescara, riguardante l'intervento in argomento;

VISTA la nota prot. n. 20710 del 24/11/2020 e successiva comunicazione e-mail in data 01/12/2020, con le quali il Dirigente del Settore I - Tecnico della Provincia di Pescara ed il RUP, hanno trasmesso il progetto esecutivo delle opere in argomento con documentazione integrativa ad esso riferita;

VISTO il Verbale di verifica del progetto esecutivo stesso, redatto in data 22/10/2020, sottoscritto dal Soggetto Verificatore;

VISTO l'Atto di Validazione del progetto esecutivo stesso, redatto in data 23/11/2020, sottoscritto dal Progettista e dal RUP;

VISTE le Determinazioni Dirigenziali Settore I - Tecnico della Provincia di Pescara n. 588 del 10/07/2020 di approvazione del progetto esecutivo in argomento e n. 1042 del 18/11/2020 di presa d'atto pareri definitivi e riapprovazione Quadro Economico del progetto esecutivo medesimo;

VISTA la Relazione della Sottosezione;

VISTO il progetto esecutivo stesso;

UDITO i Relatori.

PREMESSO:

Il progetto esecutivo di che trattasi prevede, in sintesi, l'intervento di realizzazione del Parco Didattico del Lavino. Area territoriale Comuni di: Abbateggio, Scafa, Lettomanoppello, Roccamorice, nel territorio di competenza della Provincia di Pescara.

L'importo complessivo del progetto esecutivo ammonta ad € 3.500.000,00, così ripartito:

PARCO DIDATTICO DEL LAVINO		PROGETTO DEFINITIVO- ESECUTIVO
A	Importo lavori (soggetti a ribasso d'asta)	€ 2 586 428,75
	di cui Difesa spondale (OG8)	€ 652 455,12
a1	Pista ciclabile (OG3)	€ 1 933 973,63
B	Importo oneri sicurezza (non soggetti a ribasso d'asta)	€ 31 969,48
	IMPORTO COMPLESSIVO LAVORI (A+B)	€ 2 618 398,23
C	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE:	
	Lavori in economia ed imprevisti (IVA compresa)	€ 28 423,37
	Studio Geologico, accertamenti e indagini (IVA e Oneri compresi)	€ 17 359,69
	Acquisizione aree e immobili, espropriazioni, ecc...	€ 40 000,00
	Spese per Frazionamenti, decreti, voltture, ecc...	€ 5 000,00
	Accantonamenti di cui alla Legge	€ 2 000,00
	Spostamenti e adeguamenti interferenze (IVA Compresa)	€ 2 006,24
	Spese per commissioni giudicatrici	€ 3 000,00
	Spese per pubblicazione, ANAC, pubblicità	€ 3 500,00
	Rilievi e Studio Geotecnico/strutturale	€ 13 513,50
	Spese tecniche per progettazione D.L., Assistenza di cantiere, ecc...	€ 111 000,00
	Spese Tecniche per Coordinamento Sicurezza (prog ed esec)	€ 39 650,00
	Spese per Collaudi, Consulenza, Accertamenti di laboratorio, Verifiche, ecc.... (IVA e Oneri compresi)	€ 24 000,00
	Incentivi alla Progettazione di cui al D.Lgs.50/2016	€ 53 000,00
	Spese per verifica e validazione progetto (IVA e Oneri compresi)	€ 0,00
	Supporto al RUP (IVA e Oneri compresi)	€ 0,00
	IVA lavori (22%)	€ 432 507,48
	IVA lavori (10%)	€ 65 245,51
	IVA spese tecniche (22%)	41 395,97 €
	CNPAIA (4%) e IVA lavori (22%) su spese tecniche	0
	TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE	€ 881 601,77
	TOTALE PROGETTO	€ 3 500 000,00

CONSIDERATO:

- che il progetto esecutivo in argomento è stato trasmesso dalla Provincia di Pescara con la citata nota prot. n. 20710 del 24/11/2020 e successiva comunicazione e-mail in data 01/12/2020;
- che unitamente alla documentazione progettuale trasmessa sono stati inviati i seguenti atti: Verbale di verifica redatto in data 22/10/2020; Validazione da parte del RUP in data 23/11/2020; Determinazioni Dirigenziali Settore I - Tecnico della Provincia di Pescara n. 588 del 10/07/2020 di approvazione del progetto esecutivo in argomento e n. 1042 del 18/11/2020 di presa d'atto pareri definitivi e riapprovazione Quadro Economico del progetto esecutivo medesimo;
- che il progetto esecutivo è stato verificato in data 22/10/2020 dal Soggetto Verificatore ai sensi dell'art. 26, D.lgs. 50/2016, validato dal RUP in data 23/11/2020 ai sensi dell'art. 26, co. 8, D.lgs. 50/2016 ed approvato dalla Provincia di Pescara con la citata Determinazione Dirigenziale Settore I - Tecnico n. 588 del 10/07/2020 e successiva Determinazione Dirigenziale Settore I - Tecnico n. 1042 del 18/11/2020 citata di presa d'atto pareri definitivi e riapprovazione Quadro Economico di progetto;
- che dalla validazione si evince chiaramente che le soluzioni adottate sono ritenute idonee agli scopi prefissi;
- che nell'audizione odierna, a seguito di richiesta di intervento da parte della Sottosezione, il RUP ha illustrato quanto trasmesso e chiarito gli aspetti della procedura di approvazione dell'intervento in variante urbanistica per il solo Comune di Scafa (PE), giusta adozione con Delibera di Giunta Comunale n. 101 del 26/10/2020 (prot. Prov. Pescara n. 19223 del 04/11/2020), precisando che il Consiglio Comunale provvederà a rettificare la suddetta Delibera di Giunta in forza della propria competenza in merito;
- che a seguito di istruttoria della documentazione trasmessa con audizione del RUP, la Sottosezione, nella seduta odierna ha espresso parere favorevole, con prescrizioni, all'approvazione del progetto esecutivo in argomento;
- che, prima delle procedure di appalto vengano rispettate le seguenti prescrizioni, come previsto dal dettato normativo richiamato in precedenza:
 - 1) Produrre specifico atto di approvazione aggiornato da parte della Stazione Appaltante (art. 27, D.Lgs. 50/2016), che deve riportare gli estremi dell'avvenuta Verifica eseguita in data 22/10/2020 (art. 26, co. 6, D.Lgs. 50/2016) e della successiva Validazione da parte del RUP in data 23/11/2020 (art. 26, co. 8, D.Lgs. 50/2016). L'Atto aggiornato deve inoltre specificare l'esito di quanto riportato nella citata Determinazione Dirigenziale Settore I - Tecnico n. 1042 del 18/11/2020 in merito al seguente passaggio:

Rilevato che in pendenza della concretizzazione delle adozioni degli atti tecnico-urbanistici e relativi accordi, tra questo Ente ed i comuni le cui aree sono interessate ed inserite nel presente intervento, finalizzati alla gestione delle opere in corso di realizzazione si ritiene cosa giusta anticipare l'acquisizione del parere regionale all'intervento;
 - Lo stesso Atto aggiornato di approvazione deve inoltre specificare la completa definizione della procedura di variante urbanistica in ogni sua parte, come previsto dalla normativa vigente in materia;
 - 2) Per gli elaborati progettuali con diversa data di emissione in testata ed all'interno del documento tecnico occorre uniformare la data indicata (es. Elenco Prezzi, CME);
 - 3) Quadro Economico:
 - a. l'importo complessivo delle Spese generali e tecniche (inclusi incentivi al personale della SA), benché rientrante nelle aliquote previste dalla L.R. n. 3/1993 e D.G.R. n. 101/2003, deve sempre rispettare la L.R. 15/2019 e quanto previsto dall'Atto di Convenzione del 10/11/2016;
 - b. la somma complessiva destinata agli incentivi per funzioni tecniche deve sempre essere in misura non superiore al 2% dell'importo lavori e ripartita, sulla base di apposito regolamento interno, nelle modalità previste dalla normativa vigente (art. 113, D.Lgs. 50/2016);
 - c. vengano rimosse le voci di spesa indicate che non trovano corrispondente importo previsto;
 - 4) Elenco Prezzi, CME, Stima Costi Sicurezza, Analisi Prezzi, Schema di Contratto, CSA, Disciplinare Tecnico Descrittivo:
 - a. con D.G.R. 23/12/2019 n. 824, pubblicata sul B.U.R.A.T. Speciale n. 9 del 24/01/2020, è stato approvato l'Aggiornamento 2020 del Nuovo Prezzario Regionale. La SA deve utilizzare il listino 2020 attualmente in vigore per l'aggiornamento di elenco prezzi (n. 34, 43, 44, 45, 49, 60, 61, 62, 63, 64, 65, 66, 71, 72, 73, 74, 78, 79, 80, 81, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 90, 91, 94, 96, 100, 101, 102, 105, 106, 107, 137, 140, 142, 144, 145), CME e stima costi sicurezza (art. 23, co. 16, D.Lgs. 50/2016);

- b. gli elaborati CME e stima costi sicurezza non riportano i prezzi unitari delle singole voci di listino Regione Abruzzo impiegate. Occorre rielaborare computi e stima stessi con l'indicazione dei costi unitari richiamati (art. 23, co. 16, D.Lgs. 50/2016);
 - c. con D.G.R. 07/05/2020 n. 248, pubblicata sul B.U.R.A.T. Ordinario n. 19 del 13/05/2020, è stato approvato il prospetto: *Appendice COVID-19 al Prezzario Abruzzo 2020 secondo l'Art. 5, co. 6, della L.R. 06/04/2020 n. 9*, riguardante l'emergenza sanitaria in atto. Successivamente, in merito, il Servizio Genio Civile Pescara ha emanato la circolare prot. n. RA/0294001/20 del 08/10/2020. La SA conduca opportune verifiche affinché tutte le figure preposte adottino necessarie cautele, controlli e relativi presidi per la tutela di salute e sicurezza dei lavoratori nell'eventuale perdurare della specifica emergenza così come per ogni altro rischio valutato in cantiere;
 - d. le analisi prezzi devono essere elaborate solo per eventuali voci mancanti nel Prezzario Regionale vigente. Per tali voci occorre giustificare gli importi di materiali/lavorazioni previsti dalle analisi con adeguate indagini di mercato, fornendo almeno tre preventivi di spesa per dimostrare la congruità dei prezzi, con i costi elementari di mano d'opera e noli/trasporti secondo lo stesso Prezzario (art. 32, co. 2, D.P.R. 207/2010 attualmente in vigore). Le indagini di mercato, con preventivi di spesa, devono essere acquisiti con particolare riferimento alle analisi prezzi n. AP02, AP03, AP16, AP18, AP20, AP24, AP30, AP31, AP32, AP33, AP35, AP36, AP38, AP40, AP41, AP47, AP48, AP49. Occorre inoltre rimodulare le analisi prezzi ed in particolare le n. AP13, AP14, AP23, AP26, AP27, AP28, AP29, AP34, AP42, AP43, AP44, AP45, AP50, costituenti intere lavorazioni a corpo, escludendo dalle descrizioni i singoli componenti riconducibili a specifiche voci di Prezzario Regionale vigente da inserire direttamente nel CME. Infine poiché i costi del Prezzario Abruzzo in vigore prevedono per la lavorazione finita: materiali, mano d'opera, noli e trasporti, salvo specifico riferimento di esclusione, eliminare le analisi prezzi riferite a tali componenti (es. n. AP46);
 - e. in merito all'aliquota del 10% per Utile d'Impresa inclusa nei costi della sicurezza, la Circolare del Ministero Infrastrutture e Trasporti n. 4536 del 30/10/2012 riporta testualmente:
[...] Pertanto, appare di tutta evidenza, che i costi della sicurezza, che rappresentano quella parte del costo di un'opera non assoggettabile a ribasso d'asta, sono da ritenersi comprensivi unicamente della quota relativa alle spese generali e sono privi della quota di utile di impresa, in quanto, trattandosi di costi per la sicurezza non soggetti - per legge - a ribasso d'asta in sede di offerta, sono sottratti alla logica concorrenziale di mercato.
 Si provveda, pertanto, alla decurtazione dell'aliquota indicata secondo quanto previsto dalla Circolare Ministeriale nelle modalità dettate dalle Avvertenze Generali del Prezzario Regionale;
 - f. redigere specifica dichiarazione, da parte del Progettista, riguardante l'utilizzo del Prezzario Regionale vigente;
 - g. aggiornare lo schema di contratto, il CSA ed il disciplinare tecnico descrittivo ai riferimenti normativi vigenti. Con l'entrata in vigore del D.P.R. 207/2010 è abrogato il D.P.R. 554/1999 e parte del D.M. 145/2000, noto come Capitolato Generale d'Appalto (schema di contratto art. 4, 19; CSA art. 1.1.1). Ai sensi dell'art. 217, co. 1, lett. e, del D.Lgs. 50/2016 è abrogato il D.Lgs. 163/2006 (schema di contratto art. 19; disciplinare tecnico descrittivo art. 7.2, 7.4, 9.1). Con l'entrata in vigore di nuove disposizioni come il D.M. 49/2018, ai sensi dell'art. 217, co. 1, lett. u, del D.Lgs. 50/2016, sono abrogati gli articoli da 178 a 210 del D.P.R. 207/2010, con altri articoli già abrogati dal 19/04/2016 (CSA art. 1.1.5, 1.3.6, 1.4.1, 1.4.2, 1.5.2, 1.5.3, 1.11.2; disciplinare tecnico descrittivo art. 1.1, 7.4). Lo schema di contratto, il CSA ed il disciplinare tecnico descrittivo vanno quindi aggiornati nelle parti che richiamano disposizioni ed articoli abrogati, prevedendo altresì l'aggiunta di richiami a specifiche normative in vigore come l'art. 3, L. 136/2010, sugli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari. Medesima procedura deve essere attuata per tutti gli elaborati che riportano riferimenti a norme o articoli abrogati;
- 5) Normativa specialistica, verifiche tecniche e procedure esproprie:
- a. elaborati strutturali. Verifiche non soddisfatte: elaborato n. 57, Elementi shell, Sle (pag. 33, 34, 37, 39) non verificati; Slu (pag. 46) nshell5211: non verificati; Slu (pag. 47) nshell5211: non verificati. Sembra inoltre del tutto mancante il giudizio motivato di attendibilità dei risultati (par. 10.2.1 – NTC2018). Infine nella Relazione devono essere elencati e sinteticamente illustrati i controlli svolti, quali ad esempio verifiche di equilibrio tra reazioni vincolari e carichi applicati, comparazioni tra i risultati delle analisi e quelli di valutazioni semplificate;
 - b. considerata l'estensione dell'intervento e l'incidenza sul territorio interessato, deve essere riservata particolare attenzione alle norme ambientali per le attività previste con eventuali

smaltimenti (D.Lgs. 152/2006), alle verifiche PAI/PSDA ed ai possibili rinvenimenti storici/bellici. Il progetto deve essere, pertanto, adeguato nelle parti riferite a tali tematiche per le opere di nuova realizzazione. Si veda, ad esempio, in proposito: *TERRE E ROCCE DA SCAVO (SOTTOPRODOTTO)* nelle Avvertenze Generali del Prezzario Regionale vigente;

- c. le fasi attuative delle opere tengano conto di tutte le eventuali procedure di esproprio, ai fini della disponibilità delle aree, ai sensi del D.P.R. 327/2001;
- che restano altresì necessarie le determinazioni espresse dagli Organismi ed Enti pubblici ovvero da altri organismi regionali, ognuno per le proprie competenze.

Ciò premesso e considerato:

in seconda sessione, all'unanimità, **esprime parere favorevole** all'approvazione dell'intervento di realizzazione del Parco Didattico del Lavino. Area territoriale Comuni di: Abbateggio, Scafa, Lettomanoppello, Roccamorice, nel territorio di competenza della Provincia di Pescara di cui al progetto esecutivo, nell'importo complessivo di € 3.500.000,00, a condizioni che:

- prima delle procedure di appalto, venga rispettato quanto indicato nel 7° capoverso dei "considerato" per il progetto esecutivo in argomento, come previsto dal dettato normativo richiamato in precedenza;
- siano acquisite preventivamente le dovute determinazioni espresse dagli Organismi ed Enti pubblici ovvero da altri organismi regionali, ognuno per le proprie competenze;
- la SA provveda ad imputare le spese istruttorie di questo Comitato, nella misura di € 5.236,80 pari allo 0,002 dell'importo lordo dei lavori ($€ 2.618.398,23 \times 0,002$) sulle previsioni del QE, alla voce "attività di consulenza o di supporto" con successiva perizia di assestamento, così come previsto dall'art. 8 della L.R. 02/12/2011 n. 40.

Il rispetto delle suddette prescrizioni è demandato al Responsabile del Procedimento.

IL PRESIDENTE
Dott. Ing. Vittorio Di Biase
(firmato digitalmente)